



**INFORME D'INTERVENCIÓ**

EXPT. ABSIS: 2020/1291

NUM. INFORME: 171/2020

ASSUMPTE: Modificació de pressupost mitjançant Crèdit Extraordinari

M. Teresa Fernández Hinojosa, Interventora de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, d'acord amb el que disposa l'article 4.1.b.2n del Real Decret 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent INFORME:

**1. Legislació aplicable**

- Articles 169, 170 i 177 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Articles 34 a 38 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril.
- Article 22.2.e) Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- Bases d'Execució del Pressupost

**2. Respecte la modalitat de modificació de crèdit:**

D'acord amb els articles 177 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i 35 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, quan s'hagi de realitzar alguna despesa que no pugui demorar-se fins a l'exercici següent i no existeixi en el pressupost de la Corporació crèdit o sigui insuficient o no ampliable l'existent, el president de la Corporació ordenarà la incoació d'un expedient de crèdit extraordinari, en el primer cas, o de suplement de crèdit en el segon.

Les despeses que no poden demorar-se fins l'exercici vinent, d'acord amb la documentació presentada, i per les que no existeix crèdit suficient en el Pressupost vigent o l'existent és insuficient són les que es detallen a continuació:

**CRÈDIT EXTRAORDINARI  
ALTES DE CRÈDIT**

Projecte	Denominació	Aplicació			Denominació	Import
		Org.	Prog.	Econ.		
		30	4390	47900	ALTRES SUBVENCIONS A EMPRESES PRIVADES	74.100,00
					<b>TOTAL</b>	<b>74.100,00</b>

Signatura 2 de 2  
 TERESA CLAPES RUSCALLEDA  
 22/04/2020  
 Signatura 1 de 2  
 Maria Teresa Fernández Hinojosa  
 Interventora  
 22/04/2020

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web

Codi Segur de Validació 74bf56ad294640739844b57f8a0139b0001

Url de validació <https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





**FINANÇAMENT  
BAIXES DE CRÈDIT**

Projecte	Denominació	Aplicació			Denominació	Import
		Org.	Prog.	Econ.		
2020 2 PROCE 1	PROCÉS PARTICIPATIU	50	1534	62501	MOBILIARI URBÀ BRIGADA I SERVEIS (FONTS I PAPERERES)	15.600,00
		60	3340	62900	ALTRES INVERSIONS CULTURA	21.750,00
		82	3420	62203	INSTAL·LACIONS ESPOR(MÀQUINES GENT GRAN)	6.750,00
2020/2/AMBIE/ 1	INVERSIONS MEDI AMBIENT	51	1722	62500	MOBILIARI URBÀ PLATGES MEDI AMBIENT	10.000,00
		72	9240	22706	ESTUDIS I TREBALLS TÈCNICS PARTICIPACIÓ CIUTADANA	10.000,00
		61	3380	20500	LLOGUER MOBILIARI FESTES	5.000,00
		61	3380	20300	LLOGUER MAQUINÀRIA, INSTAL·LACIONS I UTILLATGE	5.000,00
<b>TOTAL</b>					<b>74.100,00</b>	

**3. En quant al Finançament:**

La modificació es finança, d'acord amb els articles 177 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i l'article 36 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, amb **baixes** de crèdits d'aplicacions del pressupost no compromeses, les dotacions de les quals es consideren reduïbles sense pertorbació del servei.

Per tal de poder utilitzar aquestes anul·lacions o baixes com a font de finançament cal que es compleixin els següents requisits:

REQUISITS	COMPLEIX
1. A l'expedient consta una memòria en la que es raoni per la unitat administrativa corresponent la variació que es proposa i en la que es valora la incidència que pot tenir en la consecució dels objectius fixats al pressupost.	X

**4. En quant a la verificació del compliment de la resta de requisits legals es duu a terme a través del següent estat de comprovació:**

REQUISITS	COMPLEIX
1. A la proposta s'acompanya una memòria acreditativa dels mitjans o recursos que han de finançar el crèdit extraordinari i el suplement de crèdit.	Sí
2. A la proposta s'acompanya una memòria acreditativa del caràcter específic i determinat de la despesa a realitzar i la impossibilitat de demorar-la fins exercicis posteriors.	Sí
3. A la proposta s'acompanya una memòria acreditativa de la inexistència a l'estat de despeses del pressupost de crèdit destinat a aquesta finalitat específica, en el	Sí

Signatura 2 de 2  
 22/04/2020  
 TERESA CLAPES RUSCALLEDA  
 Signatura 1 de 2  
 22/04/2020  
 Interventora  
 Maria Teresa Fernández Hinojosa

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web

Codi Segur de Validació	74bf56ad294640739844b57f8a0139b0001
Url de validació	<a href="https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp">https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp</a>
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





cas de crèdit extraordinari, o la insuficiència del saldo de crèdit no compromès a l'aplicació pressupostària corresponent, en el cas de suplement de crèdit. La inexistència o insuficiència es verificarà al nivell en què s'hagi establert la vinculació jurídica.	
--	--

**Observacions:**

- a) En quant a la competència per a l'activitat per la qual es dota crèdit

Els ens locals, pel compliment de les seves finalitats i en l'àmbit de les seves respectives competències conforme a la Constitució i les lleis, tindran plena capacitat jurídica per adquirir, posseir, reivindicar, permutar, gravar o alienar tota classe de bens, celebrar contractes, establir i explotar obres o serveis públics, obligar-se, interposar els recursos establerts i exercitar les accions previstes a les lleis.

Les competències dels ens locals son pròpies o atribuïdes per delegació, i és a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local on es troba la regulació de les matèries sobre les que podran exercir-les. La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) modifica àmpliament la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).

D'acord amb l'article 7.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local en la seva redacció donada per la Llei 27/2013 de 27 de desembre, les competències dels ens locals són pròpies o atribuïdes per delegació.

Les competències pròpies dels municipis només podran ser determinades per Llei i s'exerceixen en règim d'autonomia i sota la pròpia responsabilitat. D'altra banda, l'Estat i les Comunitats Autònomes, en l'exercici de les seves respectives competències, podran delegar als ens locals l'exercici de les seves competències.

L'article 25.2 de la LRBRL conté un llistat de matèries en les quals les lleis (estatals o autonòmiques) han d'atribuir necessàriament competències als municipis pel que l'article 25 de la LRBRL actua com a garant de l'autonomia municipal. Amb aquesta garantia mínima, l'Estat i cada comunitat autònoma (cadascuna dins les competència que tingui atribuïdes) podran optar per una atribució extensiva de competències als municipis. En aquest sentit es manifesta la Nota explicativa elaborada pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques que es va publicar el 5 de març de 2014 que determinava: *“sin perjuicio de lo que pueden prever las leyes sectoriales estatales y autonómicas, el apartado 2 del art. 25 LRBRL recoge las materias sobre las que se pueden ejercer competencias propias que pueden desarrollar los municipios.”*

La competència en matèria de comerç, empresa i activitat econòmica correspon a la Generalitat de Catalunya en virtut d'allò establert a l'article 121 Comerç i fires i 152 Planificació, ordenació i promoció de l'activitat econòmica, de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, L.O. 6/2006, de 19 de juliol.

L'article 7.4 LRBRL, modificat per LRSAL, estableix el següent:

Signatura 2 de 2	22/04/2020
TERESA CLAPES RUSCALLEDA	
Signatura 1 de 2	22/04/2020
Maria Teresa Fernández Hinojosa	Interventora

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web	
Codi Segur de Validació	74bf56ad294640739844b57f8a0139b0001
Url de validació	<a href="https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp">https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp</a>
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





*“Les Entitats Locals solament podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es posi en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incorri en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública. A aquests efectes, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en el qual s'assenyali la inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tingui atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.*

*En tot cas, l'exercici d'aquestes competències haurà de realitzar-se en els termes previstos en la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes.”*

El Decret 208/2015, de 22 de setembre, regula el procediment per a obtenir els informes previstos a l'article 7.4 de la LRBRL.

Per tant, i en la mesura que estem davant de l'exercici d'una competència impròpia, cal sol·licitar de forma prèvia i vinculant a la Generalitat de Catalunya, els informes sobre inexistència de duplicitats i l'informe de sostenibilitat financera en els termes previstos al Decret 208/2015.

Ara bé, aquests informes no han estat sol·licitats i el que es pretén es l'exercici de la competència i l'establiment del servei sense haver-los obtinguts, no sent aquesta forma procedir ajustada a dret.

b) en quant a la consideració de subvenció

L'article 2 de la Llei 38/2003 General de Subvencions (LGS) defineix el concepte de subvenció de la següent forma:

*“1. S'entén per subvenció, als efectes d'aquesta Llei, qualsevol disposició dinerària realitzada per qualssevol dels subjectes que preveu l'article 3 d'aquesta Llei, a favor de persones públiques o privades, i que compleixi els requisits següents:*

a) *Que el lliurament es faci sense contraprestació directa dels beneficiaris.*

b) *Que el lliurament estigui subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja efectuats o per efectuar, o la concurrència d'una situació, i el beneficiari ha de complir les obligacions materials i formals que s'hagin establert.*

c) *Que el projecte, l'acció, la conducta o la situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.*”

Per la qual cosa caldrà garantir que es compleixen els requisits establerts en l'esmentat article.

Tanmateix, tota concessió de subvencions ha de respectar els principis recollits a l'article 8 del mateix text legal:

*“1. Els òrgans de les administracions públiques o qualssevol ens que proposin l'establiment de subvencions, amb caràcter previ han de concretar en un pla estratègic de subvencions, els objectius i els efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, que s'han de supeditar en tot cas al*

Signatura 2 de 2  
22/04/2020  
TERESA CLAPES RUSCALLEDA  
Signatura 1 de 2  
22/04/2020  
Interventora  
Maria Teresa Fernández Hinojosa

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web	
Codi Segur de Validació	74bf56ad294640739844b57f8a0139b0001
Url de validació	<a href="https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorofirma.asp">https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorofirma.asp</a>
Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original





*compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.*

*2. Quan els objectius que es pretenen aconseguir afectin el mercat, la seva orientació s'ha d'adreçar a corregir errades clarament identificades i els seus efectes han de ser mínimament distorsionadors.*

*3. La gestió de les subvencions a què es refereix aquesta Llei s'ha de fer d'acord amb els principis següents:*

- a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no-discriminació.*
- b) Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració atorgant.*

*c) Eficència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.”*

D'altra banda també es requerirà el compliment dels requisits previstos a l'article 9 de la LGS:

*“1. En els casos en què, d'acord amb els articles 87 a 89 del Tractat Constitutiu de la Unió Europea, s'hagin de comunicar els projectes per a l'establiment, la concessió o la modificació d'una subvenció, les administracions públiques o qualssevol ens han de comunicar a la Comissió de la Unió Europea els projectes oportuns d'acord amb l'article 10 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i en els termes que s'estableixin per reglament, perquè se'n declari la compatibilitat. En aquests casos, no es pot fer efectiva una subvenció mentre no sigui considerada compatible amb el mercat comú.*

*2. Amb caràcter previ a l'atorgament de les subvencions, s'han d'aprovar les normes que estableixin les bases reguladores de concessió en els termes que estableix aquesta Llei.*

*3. Les bases reguladores de cada tipus de subvenció s'han de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat» o en el diari oficial corresponent.*

*4. A més, l'atorgament d'una subvenció ha de complir els requisits següents:*

- a) La competència de l'òrgan administratiu concedent.*
- b) L'existència de crèdit adequat i suficient per atendre les obligacions de contingut econòmic que deriven de la concessió de la subvenció.*
- c) La tramitació del procediment de concessió d'acord amb les normes que siguin aplicables.*
- d) La fiscalització prèvia dels actes administratius de contingut econòmic, en els termes previstos en les lleis.*
- e) L'aprovació de la despesa per l'òrgan competent per fer-ho.”*

**5. En quant a l'òrgan competent i tramitació de la modificació pressupostària**

La competència per aprovar crèdits extraordinaris i suplementes de crèdit correspon al Ple de l'Ajuntament amb subjecció als mateixos tràmits i requisits que els pressupostos d'acord amb allò establert a l'article 177.2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i als articles 37 i 38 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril

Atès que no es preveu cap quòrum especial per l'aprovació d'aquests expedients de modificació de crèdit serà suficient amb la majoria simple dels vots a favor (art. 47 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril,

22/04/2020	22/04/2020
Signatura 2 de 2	Signatura 1 de 2
TERESA CLAPES RUSCALLEDA	Maria Teresa Fernández Hinojosa
	Interventora

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web	
Codi Segur de Validació	74bf56ad294640739844b57f8a0139b0001
Url de validació	<a href="https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorofirma.asp">https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorofirma.asp</a>
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





reguladora de les bases del règim local).

L'expedient aprovat inicialment pel Ple de l'Ajuntament s'ha d'exposar al públic per un termini de quinze dies hàbils, durant els quals els interessats poden presentar les reclamacions que considerin adients.

Si durant el període de temps esmentat no s'ha presentat cap reclamació ni objecció, la modificació de crèdit es considerarà aprovada definitivament, i altrament, haurà de resoldre el Ple de l'Ajuntament en el termini d'un mes, a comptar des de l'acabament de l'exposició pública.

Així mateix caldrà tenir en compte la disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel covid-19 on s'acorda la suspensió de terminis per a la tramitació dels procediments de les entitats locals.

**6. CONCLUSIONS**

S'informa desfavorablement l'aprovació de la modificació de crèdit 11/2020 en quant a que l'establiment de subvencions a comerços o empreses que hagin pogut veure mermada la seva activitat econòmica no s'emmarca dins les competències pròpies ni delegades als ens locals.

A Arenys de Mar, a la data de la signatura electrònica.

La Interventora,  
M.Teresa Fernández Hinojosa

La TAE Intervenció,  
Teresa Clapés Ruscalleda

Signatura 1 de 2	22/04/2020	Interventora	22/04/2020	Signatura 2 de 2	22/04/2020
Maria Teresa Fernández Hinojosa				TERESA CLAPES RUSCALLEDA	

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web	
Codi Segur de Validació	74bf56ad294640739844b57f8a0139b0001
Url de validació	<a href="https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp">https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp</a>
Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original







**Quart:** L'estabilitat pressupostària es defineix com l'existència d'un equilibri en termes de pressupostació, execució i liquidació, entre els ingressos i les despeses de naturalesa no financera, en termes de comptabilitat nacional, de manera que la capacitat o necessitat de finançament vindria determinada per la superioritat o no dels ingressos no financers sobre les despeses no financeres.

Segons aquesta definició, l'estabilitat pressupostària s'aconsegueix quan la suma dels capítols 1 a 7 de l'estat d'ingressos és igual o superior al de els capítols 1 a 7 de l'estat de despeses si bé sobre aquesta magnitud cal efectuar els corresponents ajustos d'acord amb el manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals.

En cas que els ingressos siguin superiors a les despeses es posa de manifest una capacitat de finançament; en cas contrari, si les despeses són majors als ingressos, reflecteix una necessitat de finançament.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària s'identificarà amb una situació d'equilibri o superàvit, per així establir l'article 11.4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

En conseqüència, l'incompliment del principi d'estabilitat, de l'objectiu del deute públic o de la regla de la despesa comportarà la necessitat d'elaboració d'un Pla Econòmic-Financer de conformitat amb el que disposen els articles 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera .

**Cinquè:** Aquesta Intervenció ha tingut accés a la resposta de la Subdirecció General a la consulta sobre l'informe d'intervenció en els expedients de modificació de crèdit que es manifesta en el sentit següent:

La tramitació dels expedients de modificacions pressupostàries han de tenir en compte tant les normes pressupostàries contingudes en el TRLRHL i el Reial Decret 500/1990 com els preceptes relatius als objectius d'estabilitat pressupostària i regla de despesa regulats en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

L'article 11 de la Llei Orgànica 2/2012, disposa que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afecten les despeses i ingressos de les administracions públiques i altres entitats que formen part del sector públic se sotmetrà al principi d'estabilitat pressupostària.

A través de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, es determina el procediment, contingut i freqüència de tramesa de la informació econòmic financera a subministrar per les entitats locals, disposant en l'article 16 que, entre altra informació, s'ha de trametre trimestralment l'actualització de l'informe d'intervenció sobre compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de despesa i del límit de deute.

Considerant l'anterior seria admissible la tramitació dels expedients de modificació pressupostària atenent les normes exclusivament pressupostàries, de cara a la seva aprovació per l'òrgan competent, de manera que la verificació del compliment dels objectius d'estabilitat i de la regla de despesa no seria requisit previ necessari per a l'aprovació de tals expedients, sense perjudici de l'actualització

Signatura 2 de 2  
TERESA CLAPES RUSCALLEDA  
22/04/2020

Signatura 1 de 2  
Maria Teresa Fernández Hinojosa  
22/04/2020 Interventora







trimestral a què es refereix l'Ordre HAP2105/2012, i les mesures que es puguin adoptar com a conseqüència de tal avaluació i que es contenen en la Llei Orgànica 2/2012 esmentada.

És el que s'informa en relació a l'aprovació de l'expedient de modificació de crèdit 11/2020.

A Arenys de Mar a data de la signatura electrònica

La Interventora,  
M.Teresa Fernández Hinojosa

Signatura 1 de 2	22/04/2020	Interventora	22/04/2020	Signatura 2 de 2	22/04/2020
Maria Teresa Fernández Hinojosa				TERESA CLAPES RUSCALLEDA	

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web

Codi Segur de Validació 74bf56ad294640739844b57f8a0139b0001

Url de validació <https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

