



Exp. 2020/4308

INFORME D'INTERVENCIÓ 532/2020 SOBRE L'APROVACIÓ INICIAL DEL PRESSUPOST GENERAL DE L'AJUNTAMENT D'ARENYS DE MAR PER L'EXERCICI 2021

Rubén Bustamante Iglesias, Interventor accidental de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, en virtut d'allò establert a l'article 4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional i de conformitat amb l'article 168.4 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL) i l'article 18.4 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals en matèria de Presupuestos (RD 500/90) emeto el següent informe, el qual té naturalesa preceptiva i no vinculant:

PRIMER: La legislació aplicable és la següent:

- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).
- Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei reguladora de les hisendes locals en matèria de pressupostos (RD 500/90).
- Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la que se aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local (ICAL-N).
- Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.
- Ordre HAP/419/2014, de 14 de març, per la que es modifica l'Orde EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura pressupostària de les entitats locals.
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.
- Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

SEGON: D'acord amb allò establert a l'article 164 del TRLRHL el pressupost general està integrat pel de l'Ajuntament d'Arenys de Mar i pels estats de previsió d'ingressos i despeses de l'Entitat Pública Empresarial Local Ràdio Arenys (EPEL).

Examinada la documentació que integra l'expedient aquesta conté:

- Resum del Pressupost de l'exercici 2021.
- Estats d'Ingressos i Despeses, que comprèn:
 - Ingressos. Classificació Econòmica.
 - Despeses. Classificació Econòmica.
 - Despeses. Classificació per programes
 - Despeses. Classificació Orgànica.
- Estats de previsió de despeses i ingressos de l'EPEL.
- Bases d'Execució del Pressupost.
- Documentació complementària, que comprèn:
 - Memòria d'Alcaldia – Presidència.
 - Liquidació del pressupost del 2019 i avançament de la del 2020.
 - Annex de personal.
 - Annex d'Inversions.
 - Informe econòmic – financer.

Signatura 1 de 1
Rubén Bustamante Iglesias
22/12/2020
Interventor

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web

Codi Segur de Validació 32d666a941d148c7918a3e4f8eef797c001

Url de validació <https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





- Annex de beneficis fiscals en tributs locals contenint informació detallada dels beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos de cada entitat local.
- Annex amb informació relativa als convenis subscrits amb la Comunitat Autònoma en matèria de despesa social.
- Annexos, que comprèn:
 - Programa Anual d'actuació, inversions i finançament de l'EPEL.
 - Estat de previsió de moviments i situació del Deute.
 - Estat de Consolidació del Pressupost.
- Plantilla
- Documentació relativa a la verificació de la situació financera i compliment d'objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera.

TERCER: D'acord amb l'article 165.4 del TRLRHL i 16.1 del RD 500/90 cada un dels pressupostos que s'integren al Pressupost General s'hauran d'aprovar sense dèficit inicial, el qual haurà de mantenir-se al llarg de l'exercici.

El Pressupost de l'exercici 2021, degudament equilibrat, assoleix l'import consolidat de 18.442.260,10 €.

CAP.	DENOMINACIÓ	AJUNTAMENT	EPEL	OPERACIONS INTERNES	TOTAL
	DESPESES				
1	PERSONAL	8.453.567,01	261.600,42		8.715.167,43
2	BÉNS I SERVEIS CORRENTS	7.159.810,62	82.829,58		7.242.640,20
3	DESPESES FINANCERES	31.750,00	270,00		32.020,00
4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	1.755.644,87		-252.000,00	1.503.644,87
5	FONS DE CONTINGÈNCIA	0,00			0,00
6	INVERSIONS REALS	443.337,60	6.000,00		449.337,60
7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	54.450,00		-6.000,00	48.450,00
8	ACTIUS FINANCERS	30.000,00			30.000,00
9	PASSIUS FINANCERS	421.000,00			421.000,00
	TOTAL PRESSUPOST	18.349.560,10	350.700,00	-258.000,00	18.442.260,10
	INGRESSOS				
1	IMPOSTOS DIRECTES	8.415.435,00			8.415.435,00
2	IMPOSTOS INDIRECTES	190.000,00			190.000,00
3	TAXES, PREUS PÚBLICS I ALTRES	5.102.428,12	91.200,00		5.193.628,12
4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	4.260.386,34	252.000,00	-252.000,00	4.260.386,34
5	INGRESSOS PATRIMONIALS	156.835,00	1.500,00		158.335,00
6	ALIENACIÓ INVERSIONS REALS				
7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	194.475,64	6.000,00	-6.000,00	194.475,64
8	ACTIUS FINANCERS	30.000,00			30.000,00
9	PASSIUS FINANCERS				0,00
	TOTAL PRESSUPOST	18.349.560,10	350.700,00	-258.000,00	18.442.260,10

QUART: L'article 168.4 TRLRHL estableix que l'òrgan competent per a l'aprovació del Pressupost és el Ple, requerint-se per l'adopció de l'acord la majoria simple dels vots d'acord amb l'establert a l'article 47.1 LBRL.

CINQUÈ: El procediment per a l'aprovació del Pressupost és l'assenyalat als articles 168 i 169 TRLRHL i als art 18 i següents del RD 500/90, havent-se de destacar els següents aspectes:

1. L'Alcaldessa-Presidenta de l'Ajuntament d'Arenys de Mar formarà el Pressupost i el remetrà, informat per la Intervenció i amb els annexos i documentació complementària detallats, al Ple de la Corporació per la seva aprovació inicial abans del 15 d'octubre.

Com es desprèn d'aquest expedient, el pressupost no s'ha remès a la Intervenció abans del 10 d'octubre ni al Ple abans del 15 d'octubre ni aquesta Intervenció ha disposat del termini de 10 dies per al seu examen, tal i com estableix la citada normativa.





2. Un cop aprovat inicialment pel Ple de la Corporació s'exposarà al públic mitjançant anunci al Butlletí Oficial de la Província (BOP) i al tauler d'edictes de la seu electrònica per tal de que els interessats puguin examinar-lo i presentar, dins els 15 dies d'exposició pública, les reclamacions i observacions que estimin oportunes.
3. En el cas de que en el citat termini s'hagin interposat reclamacions o al·legacions, aquestes hauran de ser resoltes pel Ple en el termini d'un mes a partir del dia següent a la finalització del termini d'exposició pública. En el cas de que no es presentessin reclamacions s'entendrà definitivament aprovat.
4. L'aprovació definitiva del Pressupost pel Ple haurà de realitzar-se abans del 31 de desembre de 2020, de tal forma que, si en iniciar-se l'any 2021 no hagués entrat en vigor el Pressupost corresponent, es considerarà automàticament prorrogat el del 2020, amb els seus crèdits inicials, sense perjudici de les modificacions que es realitzin en els termes legalment previstos i fins a l'entrada en vigor del nou Pressupost.

De les dates de l'expedient es desprèn que el Pressupost del 2020 es prorrogarà automàticament fins a l'aprovació definitiva del Pressupost del 2021 ja que no podrà donar-se l'aprovació definitiva dins de l'exercici vigent.

5. El Pressupost definitivament aprovat serà publicat, en resum per capítols, al BOP.
6. Paral·lelament haurà de remetre's còpia a l'Administració estatal i a la Generalitat de Catalunya.
7. El Pressupost entrarà en vigor un cop publicada l'aprovació definitiva.

Pel que fa a l'EPEL, l'article 168.3 TRLRHL assenyala que les societats mercantils remetraran a l'Ajuntament, abans del 15 de setembre de cada any, les seves previsions de despeses i ingressos, així com els programes anuals d'actuació, inversions i finançament per a l'exercici següent.

D'acord amb la documentació que integra l'expedient, les previsions de despeses i ingressos s'han remès en data posterior a l'assenyalada pel TRLRHL.

SISÈ: L'estructura dels estats d'ingressos i despeses es classifiquen en la forma prevista a l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura pressupostària de les entitats locals en la seva redacció donada per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març.

Així mateix, els estats de previsió de despeses i ingressos de l'EPEL s'han elaborat i presentat d'acord amb el Pla General de Comptabilitat vigent per a les Empreses Espanyoles, aprovat per Reial Decret 1515/2007, de 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla General de Comptabilitat de Petites i Mitjanes Empreses.

SETÈ: La documentació que ha d'acompanyar els estats d'ingressos i despeses del Pressupost de l'Ajuntament, i als estats de previsió de despeses i ingressos de l'EPE Ràdio Arenys, per a l'any 2021, es detallen als articles 165, 166 i 168 TRLRHL i 9, 12 i 18 del RD 500/90, i està integrada pels següents elements:

- Bases d'Execució del Pressupost:

El Pressupost General inclourà les Bases d'Execució del Pressupost, que contenen, per a l'exercici 2021, l'adaptació de les disposicions generals en matèria pressupostària a l'organització i circumstàncies de l'Ajuntament, així com aquelles altres necessàries per a la seva encertada gestió, establint quantes previsions es considerin oportunes o convenients per a la millor realització de les despeses i recaptació dels recursos, sense que es pugui modificar allò legislat per a l'administració econòmica ni comprendre preceptes d'ordre administratiu que requereixin legalment procediments i solemnitats específiques diferents d'allò preceptuat per al pressupost.

Signatura 1 de 1
Rubén Bustamante Iglesias
22/12/2020
Interventor

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web	
Codi Segur de Validació	32d666a941d148c7918a3e4f8eef797c001
Url de validació	https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





En aquest sentit, les Bases d'Execució del Pressupost contenen la informació detallada al Reial Decret 500/1990: nivells de vinculació jurídica de crèdits, relació expressa i taxativa dels crèdits ampliables amb els recursos afectats, regulació de les diferents modificacions de crèdit (òrgans, tramitació dels expedients), execució pressupostària i delegacions en aquest àmbit, documents justificatius del reconeixement de les obligacions, supòsits d'acumulació de fases de despesa, despeses a justificar i bestretes de caixa fixa i regulació de les despeses plurianuals.

- Documentació complementària:

1. **Memòria d'Alcaldia** que explica el contingut del Pressupost i les principals modificacions respecte del de 2020.
2. **Liquidació del Pressupost** de l'exercici 2019 i avançament de la de 2020, referida, almenys, a 6 mesos del mateix, subscrites, una i altra, per l'Interventor i confeccionades d'acord amb el que disposa la Instrucció de Comptabilitat.

En aquest sentit, les liquidacions del Pressupost de 2019 i l'avançament de la de 2020 a, com a mínim, 30 de juny, han estat confeccionades per aquesta Intervenció subministrant la informació assenyalada per la ICAL.

3. **Annex de Personal** en el que es relacionen i valoren els llocs de treball existents, de forma que es dona l'oportuna correlació amb els crèdits per a personal inclosos al pressupost.

S'ha d'assenyalar que l'import global de complement específic (d'acord amb la valoració de llocs de treball) supera el 75% de la quantia global dels complements específics, de productivitat i gratificacions a què fa referència l'article 7.a) del Reial Decret 861/1986, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de retribucions dels funcionaris de l'Administració Local, no donant-se compliment, per tant, al precepte esmentat.

Sí es dona compliment als apartats b) i c) de l'article 7 de l'esmentat R.D.

4. **Annex d'Inversions** on es codifiquen les diferents inversions, assenyalant finalitat, import i finançament.
5. **Informe econòmic-financer** en què s'exposen les bases utilitzades per a l'avaluació dels ingressos i de les operacions de crèdit previstes, la suficiència dels crèdits per atendre el compliment de les obligacions exigibles i les despeses de funcionament dels serveis i, en conseqüència, l'efectiu anivellament del pressupost.

En relació a les operacions de crèdit, s'inclourà a l'informe, a més a més del seu import, el detall de les característiques i condicions financeres de tot ordre en què es prevegin concertar i es farà una especial referència a la càrrega financera que pesi sobre l'Ajuntament abans i després de la seva formalització.

En aquest context, a l'informe econòmic-financer s'exposen les bases per a l'avaluació dels ingressos, així com l'efectiu anivellament dels pressupostos.

6. **Annex de beneficis fiscals** en tributs locals contenint informació detallada dels beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos de cada entitat local.
7. **Annex amb informació relativa als convenis** subscrits amb la Comunitat Autònoma en matèria de despesa social.

- Annexos:

8. **Programa Anual d'actuació, inversions i finançament (PAIF)** de l'EPEL que comprèn, d'acord amb el RD 500/1990, l'estat d'inversions reals i financeres a executar durant l'exercici, l'estat de les fonts de

Signatura 1 de 1
Rubén Bustamante Iglesias
22/12/2020
Interventor

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web	
Codi Segur de Validació	32d666a941d148c7918a3e4f8eef797c001
Url de validació	https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arxidiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





finançament de les inversions, la relació d'objectius a assolir i de les rendes que s'esperen generar, i la memòria de les activitats que vagin a realitzar-se durant l'any 2021.

9. **Estat de previsió de moviments i situació del deute** que comprèn, d'acord amb l'article 166.1.d) TRLRHL, el detall de les operacions de crèdit o d'endeutament, pendents de reembossament al principi de l'any 2021, de les noves operacions previstes a realitzar durant el mateix i del volum d'endeutament al tancament de l'exercici econòmic, amb distinció d'operacions a curt i llarg termini, així com de les amortitzacions que es preveuen realitzar durant l'exercici.

10. **Estat de consolidació** del pressupost de l'Ajuntament amb l'estat de previsió de despeses i ingressos de l'EPEL, d'acord amb l'establert als art 115 i següents del RD 500/1990.

- Plantilla

D'acord amb el previst a l'article 90 de la LRBRL, la plantilla comprèn tots els llocs de treball reservats a funcionaris, personal laboral i eventual i d'acord amb l'article 126 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 de abril, pel qual s'aprova el Text refós de les Disposicions legals vigents en matèria de Règim Local (TRLR), l'entitat local aprovarà anualment la plantilla en la mateixa sessió en la que s'aprovi el pressupost i serà un dels documents que integraran el pressupost.

La plantilla, un cop aprovada pel Ple, haurà de publicar-se íntegrament al BOP i al DOGC, dintre dels 30 dies següents, i haurà de remetre's còpia a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya tal i com indiquen els articles 283.4 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal y de règim local de Catalunya (TRLRCL) i 28 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals (Decret 214/1990).

Per a l'exercici 2021 es preveuen una sèrie de modificacions i cal tenir en compte que aquestes modificacions que s'efectuïn en la plantilla i en relació de llocs de treball i que suposin un increment de la despesa únicament seran viables jurídicament en la mesura que no incompleixin la limitació en l'increment de les retribucions del personal al servei del sector públic i de no increment de la massa salarial que es preveu a la LPGE anuals.

En conclusió no s'ajusten a dret les modificacions de plantilla que impliquen creació de noves places que no corresponen a nous serveis i que suposin incrementar el límit global retributiu.

- Altres:

Documentació relativa a la verificació de la situació financera, compliment d'objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera (Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat financera).

CONCLUSIÓ

Per tot l'anterior s'informen desfavorablement les modificacions introduïdes a la plantilla i a l'annex de personal i que estan recollides al capítol I del pressupost de despeses de l'Ajuntament d'Arenys de Mar i a l'estat de despeses de l'EPE Ràdio Arenys per quant suposen, en els termes exposats anteriorment, la vulneració de les limitacions relatives a l'increment de la despesa destinada a la retribució del personal establert a la normativa vigent.

La resta de previsions d'ingressos i de despeses així com l'altre contingut del pressupost per a l'exercici 2021 s'informa favorablement.

Arenys de Mar, a data de la signatura electrònica

L'interventor,
Rubén Bustamante Iglesias

Signatura 1 de 1
Rubén Bustamante Iglesias
22/12/2020
Interventor

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web

Codi Segur de Validació 32d666a941d148c7918a3e4f8eef797c001

Url de validació <https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp>

Metadades Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original

