



Exp. núm.: 2022/5370

INFORME DE SECRETARIA

Antecedents

El 7 de desembre de 2022 s'incoa l'expedient 2022/5370, relatiu a l'aprovació del pressupost general de l'Ajuntament per a l'exercici 2023.

El 21 de desembre de 2022 s'emet informe de Recursos humans sobre la plantilla municipal per a l'exercici 2023, així com el mateix document que comprèn la plantilla.

El 21 de desembre de 2022, la Comissió informativa d'Economia, Hisenda i Administració dictamina favorablement la proposta d'aprovació del pressupost general per a l'exercici 2023 amb caràcter favorable.

Entre d'altres documents, hi consta el següent a l'expedient:

- Liquidació de l'exercici, resultat pressupostari i romanent de tresoreria de l'exercici 2021
- Avanç de liquidació de l'exercici 2022
- Pressupost i previsió d'ingressos de l'entitat pública empresarial Ràdio Arenys per a l'exercici 2023
- Plantilla de l'entitat pública empresarial Ràdio Arenys
- Plantilla i informe de RRHH
- Bases d'execució del pressupost
- Memòria d'Alcaldia
- Informe econòmic financer, emès per la regidora d'Hisenda
- Informe d'estabilitat pressupostària, emès per la Intervenció municipal, amb caràcter desfavorable.
- Informe sobre el pressupost municipal, emès per la Intervenció municipal, amb caràcter desfavorable
- Informe sobre la massa salarial, emès per la Intervenció municipal, amb caràcter desfavorable
- Pressupost municipal: desglossat en ingressos i despeses, i per classificacions

Fonaments de dret

I. La legislació bàsica aplicable és la següent:

- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera - LOEPISF-.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local -LRBRL-.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals -TRLRHL-.
- Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol segon de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.
- Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local -RCI-.

Signatura 1 de 1
Antonio Moreno Baza
28/12/2022
Secretari



- Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.
- Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local.

2. L'article 112 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local -LRBRL-, i en el mateix sentit l'article 116 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals -TRLRHL-, defineix el pressupost com l'expressió xifrada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, poden reconèixer, i dels drets amb venciment o que es prevegi realitzar durant el corresponent exercici econòmic. El Pressupost coincideix amb l'any natural i està integrat pel de la pròpia entitat i els de tots els organismes i empreses locals amb personalitat jurídica pròpia dependents d'aquella.

El pressupost municipal té un procediment específic per a la seva elaboració i aprovació que està regulat a l'esmentat Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals -TRLRHL-, i al Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i a l'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local.

3. Es podria resumir el procediment per a l'aprovació del pressupost, de conformitat amb allò disposat a l'article 169 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals -TRLRHL-, i article 20 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en les següents fases o etapes:

- 1er.- Aprovació inicial pel Ple de la Corporació
- 2n.- Exposició al públic durant quinze dies, per tal que els interessats puguin examinar l'expedient i presentar reclamacions davant el Ple
- 3er.- Resolució de les al·legacions que s'hagin presentat en el període d'exposició pública, disposant el Ple d'un termini d'un mes per resoldre-les.
- 4t.- Aprovació definitiva, que es produirà en resoldre les al·legacions o en el cas que no s'hagin presentat reclamacions, el pressupost es considerarà definitivament aprovat.
- 5è.- Publicació al Butlletí Oficial de la Província del resum per capítols del pressupost definitivament aprovat.
- 6è.- Còpia del pressupost definitivament aprovat ha de remetre's a l'Administració de l'Estat i de la Comunitat Autònoma simultàniament a l'enviament al BOP per a la publicació del resum per capítols.
- 7è.- El pressupost aprovat definitivament no entra en vigor fins que s'hagi publicat al BOP el resum per capítols.

4. De conformitat amb allò disposat a l'article 168.I del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals -TRLRHL-, el pressupost de l'Entitat Local serà format pel seu President. En el mateix sentit es pronuncia l'apartat 4 de l'esmentat precepte, segons el qual sobre la base dels pressupostos i estats de previsió a què es refereixen els apartats anteriors, el president de l'entitat formarà el pressupost municipal i el remetrà, informat per la Intervenció i amb els annexos i documentació complementària detallats a l'apartat 1 de l'article 166 i al present article, al Ple de la Corporació abans del dia 15 d'octubre per a la seva aprovació, esmena o devolució.

Signatura 1 de 1
Antonio Moreno Baza
28/12/2022
Secretari

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web	
Codi Segur de Validació	82e591f89a5f42e788c93aa99141e494001
Url de validació	https://tramits.arenysdemar.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/catala/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original





Afegeix l'apartat 5è que l'acord d'aprovació, que serà únic, haurà de detallar els pressupostos que integren el pressupost municipal, no podent aprovar-se cap d'ells separatament.

3. El pressupost municipal ha de sotmetre's al Ple de la Corporació abans del dia 15 d'octubre per a la seva aprovació (art. 168.4 TRLRHL), amb la finalitat que estigui aprovat definitivament abans del 31 de desembre de l'any anterior a l'exercici en el qual hagi d'aplicar-se (art. 169.2 TRLRHL), perquè, en cas contrari, es considerarà automàticament prorrogat el de l'anterior (art. 169.4 TRLRHL).

En aquest exercici, i atès que l'aprovació del pressupost es preveu per al 28 de desembre de 2022, no podrà entrar en vigor l'1 de gener de 2023. Per tant, caldrà prorrogar el pressupost, fins a l'entrada en vigor del nou.

4. El Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals -TRLRHL-, contempla la possibilitat de realitzar al·legacions al pressupost, l'article 170 de la qual regula la legitimació activa i les causes o motius pels quals es poden efectuar reclamacions, de tal forma que:

“1. A l'efecte d'allò disposat a l'apartat 1 de l'article anterior, tindran la consideració d'interessats:

- a) Els habitants en el territori de la respectiva entitat local.
- b) Els que resultin directament afectats, encara que no habitin en el territori de l'entitat local.
- c) Els col·legis oficials, càmeres oficials, sindicats, associacions i resta d'entitats legalment constituïdes per vetllar per interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en defensa dels que els són propis.

2. Únicament podran emprendre's reclamacions contra el pressupost:

- a) Per no haver-se ajustat la seva elaboració i aprovació als tràmits establerts a aquesta llei.
- b) Per ometre el crèdit necessari per al compliment d'obligacions exigibles a l'entitat local, en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.
- c) Per ser de manifesta insuficiència els ingressos en relació amb les despeses pressupostades o bé d'aquests respecte les necessitats per a les quals estigui previst.”

Com observem, ni tots estan legitimats per efectuar reclamacions, ni es pot al·legar qualsevol motiu, sinó només estan legitimats aquells que figuren en el precepte transcrit i pels motius que en el mateix precepte s'esmenten, sent aquests “numerus clausus”.

De tal forma que, si aquells que presenten reclamacions no estan legitimats, la reclamació efectuada ha d'inadmetre's per manca de legitimació. D'igual forma, si a pesar d'estar legitimats, les reclamacions no es basen en els motius exposats en el precepte transcrit, han d'inadmetre's perquè no es basen en els motius establerts a la Llei.

5. L'òrgan competent per a l'aprovació inicial i, si escau, definitiva, del pressupost municipal, és el Ple de la Corporació.

Signatura 1 de 1
Antonio Moreno Baza
28/12/2022
Secretari



L'article 22.2.e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local -LRBRL, disposa que correspon al Ple municipal als Ajuntaments, entre altres, l'aprovació i modificació dels pressupostos.

Atès que no es contempla l'aprovació dels pressupostos a l'article 47 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local -LRBRL-, s'ha d'entendre que el pressupost s'aprova per majoria simple.

Hi ha majoria simple quan els vots afirmatius són més que els negatius (art.47.1 LRBRL).

6. El present Municipi, per tenir més de 5.000, li és aplicable el model normal de comptabilitat local, atès que la Regla 1.1 de l'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local ha d'aplicar-se a:

a) Els municipis el pressupost dels quals excedeixi de 300.000 €, així com aquells el pressupost dels quals no superi aquest import però excedeixi de 3.000.000 € i la població dels quals superi 5.000 habitants.

b) La resta d'entitats locals sempre que el seu pressupost excedeixi de 3.000.000 €.

c) Els organismes autònoms dependents de les entitats locals contemplades als apartats anteriors.

7. L'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, comprèn la funció reservada de Secretaria. Aquesta és comprensiva de l'assessorament legal preceptiu, que recull l'obligació d'assistir al president de la corporació, juntament amb l'interventor, per a la formació del pressupost, a efectes procedimentals i formals, no materials.

Per aquest motiu, aquest informe únicament té per objecte l'assessorament en qüestions formals, i no s'entra a valorar l'adequació a dret del contingut del pressupost.

Ara bé, cal formular les remissions corresponents als informes emesos per la Intervenció municipal, que sí que valoren el contingut. Aquests s'han emès amb caràcter desfavorable.

Conclusions

S'informa favorablement l'aprovació inicial del pressupost municipal, exclusivament en relació a la formació del pressupost, a efectes procedimentals i formals, amb l'advertiment de l'existència d'informes desfavorables emesos per la Intervenció municipals, en relació al contingut material dels pressupostos.

El secretari, a data de signatura electrònica.

Signatura 1 de 1
Antonio Moreno Baza
28/12/2022
Secretari