



PROVA PRÀCTICA

DNI _____

DATA _____

Temps màxim per respondre al qüestionari: **100 minuts**

Escolli un supòsit pràctic d'entre els dos que s'exposen a continuació i contesti les preguntes formulades encerclant la resposta correcta, o més correcta, de les proposades. Es valorarà a raó de 2 punts per resposta correcta. Les respostes incorrectes i les preguntes no contestades no puntuen. La prova es puntuarà entre 0 i 40 punts, i quedaran eliminats els opositors i opositores que obtinguin una qualificació inferior a 20 punts

SUPÒSIT PRÀCTIC NÚMERO 2

SITUACIÓ 1:

L'Ajuntament d'Arenys de Mar té la voluntat de regular la modalitat d'atenció a la ciutadania mitjançant cita prèvia en les oficines municipals, per tal de dotar de major seguretat jurídica els/les responsables dels serveis que implementin aquest sistema i alhora establir els drets i els deures de les persones que es puguin veure obligades a demanar dia i hora per poder ser ateses.

La intenció és que aquesta nova regulació prevegi com a mínim quins son els òrgans competents per adoptar aquesta decisió en cada servei, els canals per obtenir cita. El termini màxim de la cita concedida des de la petició, els motius pels quals es pot eximir de l'obligació de disposar de cita prèvia per poder ser atès, les conseqüències de la no assistència, i un règim sancionador per evitar un ús fraudulent de la petició de cites prèvies.

1. Aquesta regulació es podria fonamentar en la potestat reglamentària i d'autoorganització municipal, que es troba recollida a la normativa de rang legal següent:
 - a. **Llei estatal 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.**
 - b. Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
 - c. Constitució espanyola.
 - d. Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.



2. És necessària una consulta prèvia a l'elaboració d'aquesta norma?
 - a. No, perquè la consulta prèvia establerta a la legislació estatal de procediment administratiu només afecta l'elaboració de normes d'àmbit estatal i exclou les de l'àmbit autonòmic i local.
 - b. Sí, aquesta obligació s'aplica a totes les normes sense excepció.
 - c. **Sí, a menys que es consideri que concorren causes com tractar-se d'una norma simplement organitzativa, que no imposa obligacions rellevants, o que regula aspectes parcials d'una matèria, entre d'altres.**
 - d. No, el tràmit d'informació pública posterior a l'aprovació inicial ja dona compliment a aquesta exigència.

3. Valora si es podria incloure un organisme autònom adscrit a l'Ajuntament en l'àmbit d'aplicació d'aquesta norma, i per quin motiu:
 - a. No, els organismes autònoms estan sotmesos en la seva actuació al dret privat.
 - b. **Sí, en tant que forma part del sector públic institucional vinculat o dependent de l'Ajuntament.**
 - c. La legislació només preveu organismes autònoms de caràcter estatal, i per tant no poden estar adscrits als ajuntaments ni sotmesos a les seves normes de funcionament.
 - d. Només es podria en el marc d'un conveni de col·laboració interadministrativa entre l'ajuntament i l'organisme autònom.

4. L'article 23.1 de la Llei 39/2015 (LPACAP) preveu determinats casos taxats en què serà possible ampliar el termini de resolució de procediments, pel mateix període que l'establert per a la seva tramitació. La norma municipal podria afegir un cas nou, consistent en que es podrà ampliar el termini per resoldre els procediments pels mateixos dies que es demori la data d'una cita prèvia sol·licitada en termini?
 - a. **No, atès que contravindria el principi de jerarquia, segons el qual un reglament no pot contradir una norma amb rang de llei.**
 - b. Sí, atès que un reglament té la possibilitat d'afegir altres supòsits als previstos taxativament per la llei, perquè tindrien caràcter favorable per als administrats.
 - c. Sí, atès que la LPACAP no s'aplica a les administracions locals, només a l'administració estatal, ja que no té caràcter bàsic.
 - d. No, atès que el procediment administratiu no es pot regular en un reglament local, ni tan sols per concretar o desenvolupar aspectes previstos legalment.



5. Pel que fa al règim sancionador que es vol que prevegi aquesta norma per infraccions derivades de la prestació dels serveis municipals, tria l'opció correcta:
- a. No és possible establir un règim sancionador per infraccions derivades de la prestació dels serveis mitjançant una norma reglamentària local, perquè només una llei podria tipificar les infraccions i sancions.
 - b. Una ordenança o un reglament municipals no poden incloure en cap cas un règim sancionador que afecti la ciutadania en les seves relacions amb els serveis locals, perquè es basen en la potestat autoorganitzativa municipal.
 - c. Una norma municipal pot establir infraccions i sancions, però aquestes últimes no poden tenir en cap cas un valor econòmic.
 - d. **Les ordenances locals poden tipificar infraccions i sancions en determinades matèries previstes a la legislació de règim local, incloses les relacions derivades de la prestació dels serveis.**
6. Durant la tramitació de la norma, el Govern de l'Estat aprova un Reial decret llei que, de manera explícita *"prohibeix la regulació de la cita prèvia per part de l'Ajuntament d'Arenys de Mar"*. Quina d'aquestes iniciatives podria adoptar l'Ajuntament davant d'aquesta situació?
- a. Presentar un recurs d'inconstitucionalitat en un termini màxim de sis mesos des de la publicació del Reial decret llei al BOE.
 - b. Presentar una proposició de llei al Congrés dels Diputats per derogar el Reial decret llei.
 - c. **Plantejar un conflicte en defensa de l'autonomia local tant com a destinatari únic d'una norma estatal amb rang de llei.**
 - d. Presentar un recurs contenciós administratiu contra la norma estatal, que tindria caràcter suspensiu.
7. Durant la tramitació de la norma municipal se'ns planteja el dubte de si aquesta podria vulnerar alguna Directiva europea en la matèria. Tria l'opció correcta:
- a. Les Directives són d'aplicació obligada per tots els òrgans estatals, inclòs l'Ajuntament, des de la seva aprovació, independentment de que s'atorgui un període de transposició per evitar sancions contra l'Estat.
 - b. A diferència dels Reglaments europeus, les Directives han de ser transposades a nivell estatal per poder ser exigibles i, per tant, en cap cas podem parlar de vulneració d'una Directiva per part de l'Ajuntament.
 - c. **Seria possible que l'Ajuntament estigui obligat a aplicar les Directives europees, degut al seu efecte directe quan no han estat correctament transposades en termini, en determinades circumstàncies.**
 - d. La relació entre la ciutadania i les administracions públiques està exclosa de l'àmbit competencial comunitari i, per tant, és impossible que una Directiva reguli aquesta matèria.



8. En el supòsit que aquesta norma es tramiti com a ordenança municipal, quin seria el termini d'informació pública a què s'hauria de sotmetre?
 - a. No hi hauria termini d'informació pública al tractar-se d'una normativa organitzativa.
 - b. Mínim de 30 dies des de la publicació al BOPB de l'acord d'aprovació inicial.**
 - c. Màxim de 30 dies des de la publicació al BOPB de l'acord d'aprovació inicial
 - d. Mínim de 60 dies des de la data d'aprovació inicial.
9. La normativa de règim local preveu que amb caràcter previ a l'aprovació per l'òrgan competent d'aquesta regulació (sigui una ordenança o reglament) es formuli:
 - a. Informe preceptiu de Secretaria General, que pot ser una nota de conformitat amb relació als informes jurídics que constin a l'expedient.**
 - b. Dictamen del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent.
 - c. Comunicació a la Direcció General d'Administració Local i a la Subdelegació del Govern estatal.**
 - d. Informe vinculant sobre la sostenibilitat financera de la norma aprovada, formulat per la Intervenció General de l'Ajuntament.
10. Si a més de regular la cita prèvia, es vol gravar amb una taxa la seva sol·licitud (assenyali la resposta correcta):
 - a. Es pot preveure una taxa en la mateixa disposició municipal descrita al plantejament del cas pràctic, sense altres requisits de caràcter formal que els que s'exigeixen per a les disposicions en general.
 - b. És imprescindible obtenir un dictamen previ favorable del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu la Llei 27/2013 de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (RSAL).
 - c. Caldria valorar l'adequació del fet imposable amb el text refós de la Llei d'hisendes locals i, en cas afirmatiu, aprovar una ordenança fiscal.**
 - d. Aquesta es pot implementar per Decret d'alcaldia.
11. Una vegada aprovada i publicada la regulació de la cita prèvia com a ordenança o reglament, una associació de veïns considera que vulnera el seu dret al servei efectiu per part de les administracions públiques. Com la poden impugnar?
 - a. Interposant un recurs potestatiu de reposició en el termini d'un mes des de la publicació oficial de la regulació.
 - b. Interposant un recurs contenciós administratiu davant els Jutjats contenciosos administratius de Barcelona en el termini de dos mesos des de la publicació oficial de la regulació.
 - c. Interposant un recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el termini de dos mesos des de la publicació oficial de la regulació.**
 - d. Interposant recurs d'empara davant el Tribunal Constitucional en el termini de tres mesos des de la publicació oficial de la regulació.



12. Una ciutadana que no ha pogut presentar la documentació per concursar per una plaça al no haver obtingut una cita prèvia dins del termini, considera que la norma vulnera el seu dret fonamental a l'accés en condicions d'igualtat a funcions i càrrecs públics perquè empara que les cites prèvies es donin amb data posterior al termini del concurs. Indica quin d'aquests mecanismes li permetria defensar el seu dret:
- El recurs d'inconstitucionalitat davant el Tribunal Constitucional, contra la norma municipal.
 - El recurs d'empara davant el Tribunal Constitucional, sense necessitat d'esgotar la via administrativa prèvia, contra l'acte administratiu d'exclusió.
 - La petició de suspensió del procediment davant el/la Síndic/a de Greuges.
 - El procediment especial per a la protecció dels drets fonamentals davant la jurisdicció contenciosa administrativa, sense necessitat d'esgotar la via administrativa prèvia.**

SITUACIÓ 2:

La senyora ABC es va presentar a la convocatòria del concurs oposició de 20 places de règim funcionarial de la categoria de tècnic/a superior en Dret a l'Ajuntament d'Arenys de Mar. Superades totes les fases del procés selectiu, la senyora ABC va obtenir plaça.

Abans de prendre'n possessió a l'Ajuntament d'Arenys de Mar, va renunciar al lloc de treball de tècnica superior en dret de l'Ajuntament de Canet de Mar, que va desenvolupar com a interina durant 3 anys. La senyora ABC també és professora associada de la Facultat de Dret de la Universitat Autònoma de Barcelona, activitat que vol seguir desenvolupant fins finalitzar el curs acadèmic.

L'any següent, amb motiu de la celebració d'eleccions municipals, la senyora ABC esdevé regidora de l'Ajuntament de Mataró.

13. La senyora ABC per seguir exercint la seva activitat de professora associada a la Universitat Autònoma de Barcelona, haurà de sol·licitar la compatibilitat?
- No, perquè és una activitat exceptuada del règim d'incompatibilitats.
 - Sí, en els deu primers dies del termini de la presa de possessió, sempre que el règim de dedicació d'aquesta activitat sigui a temps complet.
 - Sí, en els deu primers dies del termini de la presa de possessió, sempre que el règim de dedicació d'aquesta activitat sigui a temps parcial i amb durada determinada.**
 - No, haurà de renunciar a l'activitat perquè no es pot compatibilitzar l'exercici d'una segona activitat en el sector públic en cap cas.
14. En el cas que la senyora ABC hagués de sol·licitar l'autorització de comptabilitat, a quin òrgan de l'Ajuntament li correspondria resoldre aquesta sol·licitud?
- Al Ple municipal
 - A la Comissió informativa d'Economia, Hisenda i Administració
 - A l'Alcaldia
 - A la Junta de Govern Local**



15. La senyora ABC, podrà compatibilitzar l'activitat que desenvolupa a l'Ajuntament d'Arenys de Mar amb la condició de regidora de l'Ajuntament de Mataró?
- a. No podrà compatibilitzar ambdues activitats públiques si desenvolupa el càrrec de regidora de l'Ajuntament de Mataró de forma retribuïda i en règim de dedicació parcial.
 - b. Podrà compatibilitzar ambdues activitats públiques si desenvolupa el càrrec de regidora de l'Ajuntament de Mataró de forma retribuïda i en règim de dedicació parcial.**
 - c. Podrà compatibilitzar ambdues activitats públiques si desenvolupa el càrrec de regidora de l'Ajuntament de Mataró de forma retribuïda i en règim de dedicació exclusiva.
 - d. No podrà en cap cas compatibilitzar l'activitat que desenvolupa a l'Ajuntament d'Arenys de Mar amb el càrrec de regidora de l'Ajuntament de Mataró perquè es tracta de dues activitats desenvolupades en el sector públic.
16. En la situació hipotètica que passés a exercir únicament el càrrec de regidora de l'Ajuntament de Mataró de forma retribuïda i amb dedicació exclusiva, en quina situació administrativa correspondria declarar la senyora ABC?
- a. Servei actiu.
 - b. Serveis especials.**
 - c. Serveis en altres administracions.
 - d. Excedència voluntària per incompatibilitat.
17. Aquesta situació administrativa en la que romandria la senyora ABC mentre desenvolupés el càrrec de regidora a l'Ajuntament de Mataró, què li comportaria? (assenyali l'opció correcta):
- a. Que el temps en què romangués en aquesta situació se li computaria a efectes de la consolidació de grau personal.**
 - b. Que el temps en què romangués en aquesta situació no se li computaria a efectes de reconeixement de triennis.
 - c. Que el temps en què romangués en aquesta situació no se li computaria a efectes de promoció interna.
 - d. Que el temps en què romangués en aquesta situació percebria les retribucions del càrrec de regidora i no tindria dret a percebre els triennis que tingués reconeguts com a funcionària.

SITUACIÓ 3

Des de l'any 2017, la senyora XYZ és funcionària de l'Ajuntament d'Arenys de Mar en la categoria de tècnica superior en dret i ocupa un lloc de treball adscrit al departament de serveis jurídics. Entre altres funcions, té atribuïdes la responsabilitat de la tramitació dels expedients de concessió de llicències, la verificació dels requisits exigibles així com l'emissió dels informes jurídics per a la concessió d'aquestes llicències.



El 14 d'octubre de 2021 el cap del departament té coneixement d'uns fets irregulars presumptament comesos per la senyora XYZ, entre el 12 de setembre de 2020 i el 17 d'octubre de 2020, en relació als expedients que tramita i que són susceptibles de la comissió d'infracció disciplinària.

Per tal d'esbrinar la veracitat dels fets i determinar-ne la responsabilitat disciplinària, el 20 d'octubre de 2021 s'incoà a la senyora XYZ un expedient disciplinari. Tramitat aquest expedient, finalitza amb la resolució sancionadora de 30/03/2022, notificada el dia 06/04/2022, que declara a la senyora XYZ responsable d'una falta disciplinària greu per l'incompliment greu dels deures i les obligacions derivades de la funció encomanada. La senyora XYZ el dia 5 de maig de 2022 va interposar recurs de reposició que va ser desestimat per decret de 2 de juny de 2022.

18. A la data de la incoació de l'expedient disciplinari, la falta presumptament comesa per la senyora XYZ havia prescrit?
- a. No, perquè la falta prescriuria el dia 12/09/2022, als dos anys de l'inici de la seva comissió.
 - b. Sí, perquè la falta va prescriure el dia 12/09/2021, a l'any d'inici de la seva comissió.
 - c. Sí, perquè la falta va prescriure el dia 17/10/2021, l'any del cessament de la seva comissió.
 - d. **No, perquè la falta prescriuria el dia 17/10/2022, als dos anys del cessament de la seva comissió.**
19. La resolució sancionadora va declarar a la senyora XYZ responsable d'una falta disciplinària greu per l'incompliment greu dels deures i les obligacions derivades de la funció encomanada. De les següents, quina sanció es va imposar a la senyora XYZ?
- a. Una sanció de suspensió de funcions per un període d'1 any i 1 dia.
 - b. Una sanció de suspensió de funcions per un període de 15 dies.
 - c. **Una sanció de suspensió de funcions per un període d'1 any.**
 - d. Una sanció de suspensió de funcions per un període de 2 anys.
20. Quan prescriurà la sanció que es va imposar a la senyora XYZ?
- a. Als dos anys des de la data de la resolució sancionadora.
 - b. **Als dos anys des de la fermesa de la resolució sancionadora.**
 - c. A l'any des de la data de la fermesa de la resolució sancionadora.
 - d. A l'any des de la data de la resolució sancionadora.



PREGUNTES DE RESERVA

SITUACIÓ 1

21. Arran del ressò que ha tingut la iniciativa municipal, s'han aprovat quasi simultàniament un reial decret de regulació de les cites prèvies a nivell estatal i un decret català de regulació de l'atenció a la ciutadania en l'àmbit municipal. Per quin dels següents mecanismes es poden resoldre les contradiccions que puguin contenir aquestes dues disposicions entre elles?
- Els jutjats contenciosos no aplicarien el decret català, atès el major rang jeràrquic que tenen les disposicions reglamentàries estatals sobre les autonòmiques.
 - Conflicte negatiu de competències plantejat per l'Ajuntament d'Arenys de Mar per tal que s'anul·lin les dues normes.
 - Plantejar un conflicte positiu de competències per tal de determinar quina ha de ser la disposició aplicable.**
 - S'aplicaria el decret català en haver-se dictat a l'empara de la seva competència exclusiva en règim local que, per tant, no es sotmet a la normativa bàsica de l'Estat.
22. La norma aprovada preveu que cada matí es penjarà a la porta de les oficines un llistat de persones amb cita prèvia i l'hora d'aquesta, per afavorir la transparència i evitar conflictes. L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCat), autoritat administrativa independent, ha obert un expedient de denúncia contra un consorci vinculat a l'Ajuntament que l'ha aplicat. Al respecte podem afirmar que:
- L'APDCat no té competències per obrir expedients a organismes que no depenen jeràrquicament de la Generalitat i el seu sector institucional, al qual està adscrita, i per tant no pot actuar en relació amb l'Ajuntament.
 - L'àmbit d'actuació de l'APDCat, tot i ser una institució de la Generalitat, inclou els ens locals i els consorcis vinculats o que en depenen.**
 - Les autoritats administratives independents no formen part del sector públic i en conseqüència no poden supervisar la seva activitat.
 - L'APDCat ha de preservar la seva independència sota el principi de neutralitat, i això li impedeix entrar en conflictes amb altres administracions públiques atenent denúncies contra aquestes.
23. A l'hora de decidir l'àmbit d'aplicació de la norma municipal, quina d'aquestes entitats NO podria estar subjecta a les seves disposicions organitzatives?
- Consortis adscrits a la Generalitat en què l'Ajuntament tingui una participació.**
 - Serveis tècnics.
 - Entitats de dret públic vinculades a l'Ajuntament.
 - Entitats de dret privat vinculades a l'Ajuntament, quan exerceixin potestats administratives.



SITUACIÓ 2

24. En el supòsit que la senyora ABC, en el moment de prendre possessió de la plaça de tècnic superior en dret a l'Ajuntament d'Arenys de Mar, també estigués desenvolupant el càrrec d'administradora, sense participació en el capital, de l'empresa IURIS, SL que presta serveis d'assessorament jurídic a l'Ajuntament d'Arenys de Mar, hauria de sol·licitar la compatibilitat?
- a. No, perquè és una activitat exceptuada del règim d'incompatibilitat derivada de l'administració del patrimoni personal.
 - b. No, perquè és una activitat incompatible i hauria de renunciar-hi.**
 - c. Sí, perquè és una activitat compatible i només requereix d'autorització expressa prèvia.
 - d. Sí, perquè és una activitat compatible ja que la senyora ABC no té una participació superior al 10 per cent en el capital de l'empresa IURIS SL.

SITUACIÓ 3

25. En el cas que en la tramitació de l'expedient disciplinari incoat a la senyora XYZ s'hagués adoptat la mesura cautelar de suspensió provisional de funcions, què li hagués comportat en el moment d'executar la sanció de suspensió de funcions? (assenyali l'opció correcta):
- a. Que el temps de durada de la suspensió provisional no seria d'abonament pel compliment de la sanció de suspensió de funcions.
 - b. Que la senyora XYZ no hauria percebut cap retribució econòmica durant el temps de suspensió provisional pel que, en el moment de l'execució de la sanció, no hauria de retornar els havers percebuts.
 - c. Que el temps de durada de la suspensió provisional se li computaria com de servei actiu.
 - d. Que el temps de durada de la suspensió provisional seria d'abonament pel compliment de la sanció de suspensió de funcions.**